

Тетяна ЯЩЕНКО

*аспірант кафедри регіонального управління,
місцевого самоврядування та управління містом
Національної академії державного управління
при Президентіві України*

ПРОБЛЕМИ ФУНКЦІОНУВАННЯ МІСЦЕВИХ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ УКРАЇНИ В УМОВАХ СТАНОВЛЕННЯ ІНФОРМАЦІЙНОГО СУСПІЛЬСТВА

Існує безліч визначень поняття «інформаційне суспільство», наприклад, одне з яких: «суспільство, орієнтоване на людей, відкрите для всіх і спрямоване на розвиток, в якому кожний може створювати інформацію і знання, мати до них доступ, користуватися і обмінюватися ними, даючи змогу окремим особам, громадам і народам повною мірою реалізувати свій потенціал, сприяючи своєму сталому розвитку і підвищуючи якість свого життя» [1].

У сучасному світі доступ до світової інформаційної мережі, її можливостей та переваг вже давно не є ознакою розкоші. Зараз це необхідна складова конкурентоспроможності для бізнесу, ефективності та оперативності для влади.

Водночас, за даними міжнародної консалтингової компанії McKinsey & Company, на сьогодні більше половини населення планети не може користуватися можливостями всесвітньої мережі. Шістдесят чотири відсотки людей, що не мають доступу до Інтернету, проживають в сільській місцевості. В Україні ж, за останніми оцінками, п'ятдесят сім відсотків домогосподарств досі не підключено до Інтернет-мережі. Хоча ця цифра постійно скорочується.

На низький рівень комп'ютерної грамотності державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, що актуалізує питання організації безперервного навчання та оцінки навичок використання інформаційно-комунікаційних технологій [2] вказується в розпорядженні Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні».

Запровадження сучасних технологій в усі сфери суспільного життя, в діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування визначається одним з пріоритетних напрямів державної політики.

Створення інфраструктури для надання органам державної влади та органам місцевого самоврядування, юридичним і фізичним особам інформаційних послуг з використанням мережі Інтернет, на жаль, нині відбувається досить повільно.

Між державним, регіональним та місцевим рівнями влади існує певна невпорядкованість інформаційних відносин, що яскраво проявляється при організації їх інформаційної взаємодії. Практично відсутня така взаємодія і між органами місцевого самоврядування.

Так, забезпеченість комп'ютерною технікою облдержадміністрацій складає дев'яносто відсотків, а рівень інформатизації районних державних

адміністрацій сягає в середньому п'ятдесят відсотків (один комп'ютер на двох працівників). Розбудова інформаційного суспільства в сільській місцевості перебуває на ще більш низькому рівні. Більшість сільських рад продовжує працювати за допомогою застарілої офісної техніки. А доступ до всевітньої мережі мають лише поодинокі сільські ради.

Таким чином, подолання інформаційної нерівності є актуальною проблемою в контексті становлення інформаційного суспільства в Україні. Однак, підключення до Інтернет-мережі сільської місцевості вимагає значних коштів, що, беручи до уваги загальний рівень розвитку українського села, на сучасному етапі виявляється майже неможливим.

Становленню регіональних інформаційних систем не сприяє і та обставина, що в більшості місцевих органів виконавчої влади та органах місцевого самоврядування немає структурних підрозділів, які б забезпечували впровадження сучасних інформаційних технологій.

Відсутність відділів (секторів) інформаційно-комп'ютерного забезпечення як у районних держадміністраціях, так і в органах місцевого самоврядування, призводить до труднощів у задоволенні потреб місцевих органів влади в інформаційних ресурсах і темпах розвитку інформатизації як через недоліки в самій організаційній структурі, так і через існуючі проблеми з кількістю та фаховим рівнем штатних працівників, особливо тих, на яких покладені додаткові обов'язки щодо робочої підтримки технічного стану комплексу програмно-технічних засобів.

Істотно гальмує становлення електронних форм взаємодії між органами державної влади та органами місцевого самоврядування, фізичними і юридичними особами неузгодженість галузевих та відсутність багатьох державних стандартів в інформаційній сфері.

Проблема створення механізму формування та виконання програм і проектів інформатизації органів місцевого самоврядування зумовлена, в основному, недостатньою і нечіткою визначеністю взаємовідносин органів державної влади з органами місцевого самоврядування.

Впровадження системи електронної взаємодії органів виконавчої влади як ключового елемента розвитку інформаційного суспільства може стати стимулом до впровадження новітніх інформаційних технологій та створити умови для відкритого і прозорого державного управління та місцевого самоврядування.

Тож необхідно будувати інформаційне суспільство, орієнтоване на інтереси людей, відкрите для всіх, в якому кожен міг би створювати інформацію і знання, мати до них доступ, користуватися і обмінюватися ними.

Список використаних джерел

1. Всесвітній саміт з питань інформаційного суспільства (Женева 2003 – Туніс 2005). Підсумкові документи. Видання Міністерства транспорту та зв'язку України – Державний департамент з питань зв'язку та інформатизації. К., 2006.

2. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 15 травня 2013 р. № 386-р «Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні». – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/>

3. Закон України «Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007 – 2015 роки». Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2007, № 12.